



Instituto
NACIONAL de
ESTADÍSTICA

■ TETÃ REKUÁI
■ GOBIERNO NACIONAL

*Paraguay
de la gente*

BOLETÍN TRIMESTRAL DE EMPLEO

EPHC 4TO. TRIMESTRE 2020

**OBJETIVOS
DE DESARROLLO
SOSTENIBLE**

FEBRERO, 2021



Principales Resultados de la EPHC 4° trimestre 2020.

1. Introducción

El Instituto Nacional de Estadística (INE), presenta los principales resultados de la Encuesta Permanente de Hogares Continua (EPHC 2020), **correspondiente al cuarto trimestre del año 2020.**

El objetivo de esta encuesta es generar estadísticas que permitan realizar un seguimiento trimestral de las principales características del mercado laboral y otros aspectos sociales y económicos, para conocer la evolución del bienestar de la población paraguaya. La cobertura geográfica abarca a personas que residen en hogares particulares en los departamentos de la Región Oriental y Pte. Hayes.

Ante la emergencia sanitaria declarada en el país el 16 de marzo del año 2020, el Instituto Nacional de Estadística (INE) ha suspendido la recolección de datos de manera presencial, afectando principalmente al operativo de campo del segundo y tercer trimestre del año 2020. Ante este desafío, la institución desarrolló estrategias para garantizar la continuidad y comparabilidad de la mencionada encuesta, recurriendo a muestras totalmente paneles (repetir muestras de trimestres anteriores) y llevar a cabo las entrevistas por teléfono.

Conscientes de que los cambios realizados durante el 2º y 3er trimestre, podían alterar la comparabilidad de los resultados obtenidos con los trimestres de años anteriores y antes de ponerlos a disposición de usuarios en general, se realizaron estudios de sesgos con el asesoramiento sustantivo del Experto Estadístico Internacional Fernando Medina, los cuales demostraron que las estimaciones obtenidas reflejaban de manera insesgada, consistente y oportuna la realidad paraguaya.

A partir del 4º trimestre del año 2020, cuyos resultados se publican en el presente documento, se recurrió nuevamente a la modalidad de entrevistas presenciales, dadas las flexibilizaciones de las medidas sanitarias y principalmente, por la extensión temática del cuestionario, pues es la base utilizada para las estimaciones de pobreza monetaria que anualmente publica el INE.

Este cambio de pasar de entrevistas telefónicas a presenciales implicó una serie de ajustes que se exponen en un material publicado en el sitio web del INE “ Ajustes metodológicos de la Encuesta Permanente de Hogares Continua-EPHC 2020 4to. Trimestre.pdf, con el objetivo principal de disponer de datos que midan el impacto de las medidas adoptadas por la pandemia, en varios aspectos del bienestar de la población y especialmente en el mercado laboral.

En el presente material se incorporan además indicadores laborales adicionales a los tradicionalmente publicados (Ocupación, Subocupación, Desocupación), con el fin de contar con mayores elementos que favorezcan a la comprensión de los diferentes cambios que pudieron darse en el mercado laboral en el tiempo de la pandemia. Para ello, se contó con el acompañamiento de la Especialista Regional en Estadísticas del Trabajo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), Marcela Cabezas.

El INE hace extensivo el agradecimiento a todas las personas que facilitaron la información y a quienes hicieron posible este emprendimiento, con la seguridad de que las estimaciones contenidas en el material, servirán de insumo fundamental para orientar las acciones de recuperación económica del país.

2. Análisis de los Resultados

2.1 Población en la fuerza de trabajo (Población Ocupada más la Población Desocupada)

La fuerza de trabajo (FT) está conformada por las personas de 15 y más años de edad, que en los 7 días anteriores al día de la entrevista realizaron alguna actividad económica por lo menos por 1 hora (Población Ocupada) y por las que no trabajaron ni 1 hora en una actividad económica, estaban disponibles para trabajar y buscaron activamente trabajo (Población Desocupada). La tasa de la fuerza de trabajo (TFT) se calcula dividiendo la suma de estos dos grupos (Ocupados+Desocupados) respecto a la población de 15 y más años de edad (PET).

En el 4° trimestre (octubre, noviembre, diciembre) de 2020, la tasa de la fuerza de trabajo a nivel nacional fue de 72,4% (3.720.942 personas), nivel similar a los registrados durante el mismo periodo de los años 2017 al 2019 (70,9%; 72,0%; 72,9%). La comparación con el 3^{er} trimestre del año 2020, periodo aún afectado significativamente por las medidas de emergencia sanitaria ante la pandemia, muestra un aumento en 1,8 puntos porcentuales (pp), que en términos absolutos significó una adición de 107.324 personas aproximadamente. La tasa de la fuerza de trabajo registrado en el 3^{er} trimestre fue de 70,7% (3.613.618 personas).

El 84% del incremento de la fuerza de trabajo registrado entre el 3^{er} y 4° trimestre del 2020 se concentró entre las mujeres (89.800 aproximadamente), sobre todo de áreas urbanas, donde el incremento fue de alrededor de 77.000 mujeres. En efecto, entre dichos trimestres la TFT urbana tuvo mayor incremento en 2,4 pp

Con respecto al mismo periodo del año 2019 se observó que la TFT disminuyó levemente de 72,9% a 72,4%, una diferencia negativa de 0,5pp. Sin embargo, en términos de cantidad absoluta se constató un aumento en alrededor de 45.000 personas aproximadamente (3.676.299 vs. 3.720.942). Por área de residencia, se verificó que en áreas urbanas se registraron en mayor medida las disminuciones, tanto para hombres como para mujeres. La diferencia negativa total es de 0,6 puntos porcentuales (72,8% vs. 72,2%) para el total, -0,4 pp para hombres y -0,6 pp para mujeres.

Cuadro N°1
Tasa de la Fuerza de Trabajo por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2019 y 2020

Tasa de la Fuerza de Trabajo	Año 2019		Año 2020		Diferencias	
	4° Trimestre	2° Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4° Trimestre	4° Trim.2019 y 4° Trim. 2020	3 ^{er} Trim. y 4° Trim. 2020
Total país ^{1/}						
Total	72,9	66,7	70,7	72,4	-0,5	1,8
Hombres	85,0	81,3	84,3	84,7	-0,2	0,5
Mujeres	61,2	52,6	57,5	60,6	-0,6	3,1
Urbana						
Total	72,8	66,7	69,8	72,2	-0,6	2,4
Hombres	83,4	78,8	82,2	83,0	-0,4	0,8
Mujeres	62,9	55,4	58,3	62,2	-0,6	3,9
Rural						
Total	73,1	66,7	72,3	72,9	-0,2	0,6
Hombres	87,5	85,4	87,8	87,7	0,2	-0,1
Mujeres	57,9	47,2	55,9	57,3	-0,6	1,4

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2019-2020.

^{1/} No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

Cuadro N° 2
Población en la Fuerza de Trabajo por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2019 y 2020

Fuerza de Trabajo	Año 2019		Año 2020		Diferencias	
	4° Trimestre	2° Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4° Trimestre	4° Trim.2019 y 4° Trim. 2020	3 ^{er} Trim. y 4° Trim. 2020
Total país ^{1/}						
Total	3.676.299	3.390.555	3.613.618	3.720.942	44.643	107.324
Hombres	2.114.769	2.031.087	2.120.502	2.138.022	23.253	17.520
Mujeres	1.561.530	1.359.468	1.493.116	1.582.920	21.390	89.804
Urbana						
Total	2.358.849	2.185.802	2.303.556	2.396.597	37.748	93.041
Hombres	1.303.773	1.243.442	1.303.655	1.319.805	16.032	16.150
Mujeres	1.055.076	942.360	999.901	1.076.792	21.716	76.891
Rural						
Total	1.317.450	1.204.753	1.310.062	1.324.345	6.895	14.283
Hombres	810.996	787.645	816.847	818.217	7.221	1.370
Mujeres	506.454	417.108	493.215	506.128	-326	12.913

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2019-2020.

^{1/} No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

2.2 Población Ocupada

El incremento registrado en la fuerza de trabajo entre el 3^{er} y 4° trimestre del año 2020 fue producto del aumento de la Población Ocupada, tanto en términos relativos como absolutos. La tasa de ocupados, que se calcula dividiendo la Población Ocupada por la Población de 15 y más años de edad, mostró un aumento de 2,3 pp a nivel nacional (64,9% vs. 67,2%). Por sexo y área de residencia, se confirmó que el aumento fue más

notorio entre las mujeres que residen en áreas urbanas en 3,9 pp (51,0% a 54,9%), que resultaron en un aumento total de 3,1 pp en dicha área geográfica (62,7% a 65,8%).

La cantidad de ocupados registrada en el 4° trimestre del 2020 fue aproximadamente de 3.454.000 personas, de las cuales cerca de 2.032.400 son hombres y 1.421.600 son mujeres. Lo mencionado en el párrafo anterior implica que el aumento de ocupados en relación al 3^{er} trimestre del mismo año alcanza 135.100 personas aproximadamente: cerca de 34.500 hombres y 100.600 mujeres.

Con relación al mismo periodo del año 2019, se observó una variación negativa de 1,5 pp en la tasa de ocupación (68,8% vs. 67,2%), como resultado de lo que arrojaron las estimaciones para áreas urbanas, donde la disminución fue de 2,4 pp (68,2% vs. 65,8%). Se confirmó que la disminución más importante (2,9 pp) se dió entre las mujeres del área urbana (57,7% vs. 54,9%). A nivel nacional, en términos absolutos, se registraron aproximadamente 13.000 personas ocupadas menos, producto de la variación negativa de la población ocupada femenina en alrededor de 17.000 personas, en cambio, los hombres registraron un leve aumento de alrededor de 4.000 personas. El comportamiento por área de residencia es diferenciado. En áreas rurales se registró un aumento cercano a 12.400 personas de las cuales 9.700 son hombres, mientras que en áreas urbanas hubo disminución de aproximadamente 25.000 personas ocupadas, de las cuales 20.000 son mujeres.

Cuadro N° 3
Tasa de Ocupados, por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2019 y 2020

Tasa de Ocupados	Año 2019		Año 2020		Diferencias	
	4° Trimestre	2° Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4° Trimestre	4° Trim.2019 y 4° Trim. 2020	3 ^{er} Trim. y 4° Trim. 2020
Total país ^{1/}						
Total	68,8	61,6	64,9	67,2	-1,5	2,3
Hombres	81,5	75,8	79,4	80,5	-0,9	1,1
Mujeres	56,3	47,9	50,9	54,4	-2,0	3,5
Urbana						
Total	68,2	60,6	62,7	65,8	-2,4	3,1
Hombres	79,4	71,6	75,4	77,7	-1,7	2,3
Mujeres	57,7	50,4	51,0	54,9	-2,9	3,9
Rural						
Total	69,8	63,4	68,9	69,9	0,1	1,0
Hombres	84,9	82,9	86,2	85,4	0,4	-0,8
Mujeres	53,7	43,2	50,6	53,5	-0,2	2,8

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2019-2020.

^{1/} No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

Cuadro N° 4
Población Ocupada, por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2019 y 2020

Población Ocupada	Año 2019		Año 2020		Diferencias	
	4° Trimestre	2° Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4° Trimestre	4° Trim.2019 y 4° Trim. 2020	3 ^{er} Trim. y 4° Trim. 2020
Total país ^{1/}						
Total	3.466.761	3.133.673	3.318.921	3.454.040	-12.721	135.119
Hombres	2.028.042	1.894.301	1.997.968	2.032.447	4.405	34.479
Mujeres	1.438.719	1.239.372	1.320.953	1.421.593	-17.126	100.640
Urbana						
Total	2.210.296	1.987.829	2.070.365	2.185.151	-25.145	114.786
Hombres	1.241.075	1.130.087	1.196.184	1.235.800	-5.275	39.616
Mujeres	969.221	857.742	874.181	949.351	-19.870	75.170
Rural						
Total	1.256.465	1.145.844	1.248.556	1.268.889	12.424	20.333
Hombres	786.967	764.214	801.784	796.647	9.680	-5.137
Mujeres	469.498	381.630	446.772	472.242	2.744	25.470

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2019-2020.

^{1/} No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

2.2.1 Población Subocupada por insuficiencia de tiempo de trabajo

Dentro de la población ocupada, se considera a una población denominada “Subocupada por insuficiencia de tiempo de trabajo” y forma parte de lo que se denomina “subutilización de la fuerza de trabajo”. Se refiere a las personas ocupadas que en una semana trabajaron menos de 30 horas, estuvieron disponibles para trabajar más horas pero no lo hicieron por no conseguirlo.

La subocupación registró variaciones negativas al comparar el 4° trimestre 2020 con el 3^{er} trimestre del mismo año. A nivel nacional, la disminución fue de 2,0 puntos porcentuales con similares descensos para áreas urbanas y rurales (Total: 9,2% vs. 7,2%; Urbano: 7,8% vs. 5,8%; Rural: 11,8% vs. 9,8%). Esto puede indicar que el 4° trimestre de 2020 respecto al 3er trimestre, registró además del aumento de ocupados, incrementos en las horas de trabajo.

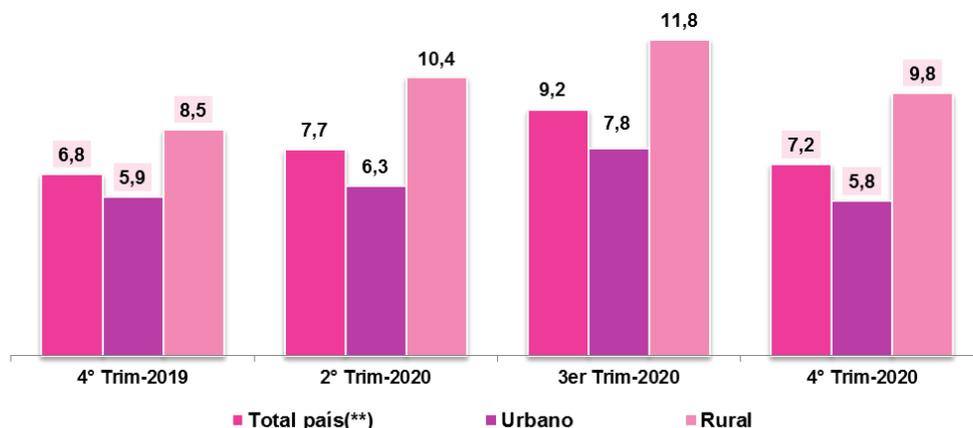
En términos absolutos, la subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo afecta a 234.000 ocupados aproximadamente.

En relación al 4° trimestre del año 2019, se registró un ligero aumento de aproximadamente 18.000 personas (216.000 vs. 234.000). En términos de tasa se tuvo una diferencia de 0,4 puntos porcentuales (6,8% vs. 7,2%).

Este grupo poblacional, se agrega a la población desocupada con el fin de cuantificar el universo de mano de obra que presiona al mercado laboral por puestos de trabajo o por más horas de trabajo, que se analiza en el apartado 2.4.

Gráfico N° 1

Población Subocupada (*) por insuficiencia de tiempo de trabajo, por año y trimestre, según área de residencia. Años 2019 y 2020



Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2019-2020.

(*) Las cifras fueron recalculadas en función a las personas que tienen una sola ocupación, dados los ajustes en el cuestionario para el 2º trimestre 2020 y no se investigaron horas en otras ocupaciones. El efecto es mínimo, pues por las condiciones generadas por las restricciones disminuyeron las horas de trabajo en otras ocupaciones.
 (**) No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

2.3 Población Desocupada

El análisis del comportamiento de este grupo poblacional amerita recordar las recomendaciones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre las condiciones que deben cumplirse para que una persona sea clasificada como desocupada: 1) no trabajar ni 1 hora en una actividad económica en los últimos 7 días anteriores al día de la entrevista, 2) estar disponibles para trabajar y 3) buscar activamente trabajo.

En este contexto, la tasa de desocupación registrada durante el 4º trimestre del año 2020, es inferior a la del 3er trimestre en 1 punto porcentual (8,2% vs. 7,2%). La disminución se dio en ambos sexos: los hombres pasaron de una tasa de 5,8% a 4,9% y las mujeres de 11,5% a 10,2%. Por área de residencia, se constató que la desocupación disminuyó en mayor medida en áreas urbanas del país (1,3 pp: 10,1% vs. 8,8%), mientras que en áreas rurales, la tasa tuvo una leve variación de 4,7% a 4,2%.

Durante el 4º trimestre del 2020, las personas clasificadas como desocupadas fueron alrededor de 267.000 personas, de las cuales, cerca de 106.000 fueron hombres y 161.000 mujeres. Comparadas estas cifras con las del trimestre anterior se tiene una disminución total de alrededor de 28.000 personas. Para el caso de los hombres, se generó una disminución de 17.000 personas aproximadamente y en el caso de las mujeres de 11.000 personas aproximadamente.

La comparación con el mismo periodo del año 2019, muestra un incremento en la tasa de desocupación en 1,5 pp (5,7% vs. 7,2%) y una vez más se constató que son las mujeres las más afectadas por dicha condición. La tasa de desocupación femenina aumentó entre esos años en 2,3 pp, pasando de 7,9% a 10,2%.

La desocupación, bajo los criterios de medición mencionados, afecta en mayor medida a residentes del área urbana, donde se registraron alrededor de 211.500 personas desocupadas y es el área donde se incrementó al compararla con el mismo periodo del año anterior. En áreas rurales, históricamente los niveles de desocupación son bajos, y en los periodos analizados se observaron ligeras disminuciones.

Cuadro N° 5

**Tasa de Desocupación por año y trimestre, según área de residencia y sexo.
Años 2019 y 2020.**

Tasa de Desocupados	Año 2019		Año 2020		Diferencias	
	4° Trimestre	2° Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4° Trimestre	4° Trim.2019 y 4° Trim. 2020	3 ^{er} Trim. y 4° Trim. 2020
Total país ^{1/}						
Total	5,7	7,6	8,2	7,2	1,5	-1,0
Hombres	4,1	6,7	5,8	4,9	0,8	-0,8
Mujeres	7,9	8,8	11,5	10,2	2,3	-1,3
Urbana						
Total	6,3	9,1	10,1	8,8	2,5	-1,3
Hombres	4,8	9,1	8,2	6,4	1,6	-1,9
Mujeres	8,1	9,0	12,6	11,8	3,7	-0,7
Rural						
Total	4,6	4,9	4,7	4,2	-0,4	-0,5
Hombres	3,0	3,0	1,8	2,6	-0,3	0,8
Mujeres	7,3	8,5	9,4	6,7	-0,6	-2,7

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2019-2020.

^{1/} No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

Cuadro N° 6

**Población Desocupada por año y trimestre, según área de residencia y sexo.
Años 2019 y 2020.**

Población Desocupada	Año 2019		Año 2020		Diferencias	
	4° Trimestre	2° Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4° Trimestre	4° Trim.2019 y 4° Trim. 2020	3 ^{er} Trim. y 4° Trim. 2020
Total país ^{1/}						
Total	209.538	256.882	294.697	266.902	57.364	-27.795
Hombres	86.727	136.786	122.534	105.575	18.848	-16.959
Mujeres	122.811	120.096	172.163	161.327	38.516	-10.836
Urbana						
Total	148.553	197.973	233.191	211.446	62.893	-21.745
Hombres	62.698	113.355	107.471	84.005	21.307	-23.466
Mujeres	85.855	84.618	125.720	127.441	41.586	1.721
Rural						
Total	60.985	58.909	61.506	55.456	-5.529	-6.050
Hombres	24.029	23.431	15.063	21.570	-2.459	6.507
Mujeres	36.956	35.478	46.443	33.886	-3.070	-12.557

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2019-2020.

^{1/} No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

2.4 Combinación de la Población Desocupada con la Subocupada por insuficiencia de tiempo de trabajo (subutilización de la fuerza de trabajo)

La combinación de la población desocupada con la población subocupada por insuficiencia de tiempo de trabajo, da cuenta de una parte de la *subutilización de la fuerza de trabajo*¹. Este grupo poblacional está conformado por un lado, por la población que no realizó ninguna actividad económica, ni siquiera por una hora en el periodo de referencia, está disponible y busca activamente empleo (desocupada) y por otro lado, por la población que sí estuvo trabajando pero por pocas horas (menos de 30 horas) y está disponible para trabajar más horas.

Estos dos componentes registraron variaciones negativas, comparando con el 3^{er} trimestre del año 2020; sin embargo, respecto al 4^o trimestre del año 2019, ambos indicadores (desocupación y subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo) aumentaron. Las proporciones para el 4^o trimestre 2020 son: 15,4% para total país, 10,7% para hombres y 21,5% para mujeres y son inferiores en 2,8; 2,8 y 3,1 pp respectivamente, a las registradas en el 3^{er} trimestre del año 2020.

Los incrementos respecto al 4^o trimestre del 2019 llegan a 1,9 pp para el total país, 2,6 pp para áreas urbanas y 0,8 pp para zonas rurales. En valores absolutos, este grupo poblacional aglutina a 500.800 personas que estuvieron desocupadas o subocupadas, durante el 4^o trimestre del año 2020.

Cuadro N° 7
Tasa combinada de Desocupación y Subocupación por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2019 y 2020.

Tasa combinada de subocupación y desocupación	Año 2019		Año 2020		Diferencias	
	4° Trimestre	2° Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4° Trimestre	4° Trim.2019 y 4° Trim. 2020	3 ^{er} Trim. y 4° Trim. 2020
Total país ^{1/}						
Total	13,4	15,9	18,2	15,4	1,9	-2,8
Hombres	10,0	12,8	13,6	10,7	0,8	-2,8
Mujeres	18,0	20,3	24,6	21,5	3,4	-3,1
Urbana						
Total	13,1	15,9	18,7	15,6	2,6	-3,1
Hombres	9,6	13,8	14,7	10,9	1,4	-3,8
Mujeres	17,5	18,7	24,1	21,4	3,9	-2,7
Rural						
Total	14,1	15,9	17,2	14,9	0,8	-2,3
Hombres	10,7	11,2	11,6	10,4	-0,3	-1,2
Mujeres	19,1	23,9	25,6	21,5	2,4	-4,1

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2019-2020.

^{1/} No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

¹ La subutilización de la fuerza de trabajo incluye las siguientes medidas: a) Subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo; b) Desocupación y c) Fuerza de trabajo potencial (Paraguay no cuenta con este indicador, por la disposición de las preguntas en el cuestionario).

2.5 Población Fuera de la Fuerza de trabajo (inactivos económicamente)

La situación excepcional observada en el mercado laboral durante el 2º, 3º trimestre del año 2020, debido a las medidas sanitarias aplicadas por la pandemia, exigió analizar en detalle el comportamiento de la denominada **Población Fuera de la Fuerza de Trabajo**, conocida anteriormente como **“Inactivos Económicamente”**. De acuerdo a lo señalado en el informe de resultados los mencionados trimestres, este grupo poblacional tuvo un crecimiento importante en dicho periodo, puesto que en muchos casos la pérdida de ocupación, no se tradujo en un aumento de la desocupación como se esperaba, sino que transitó a este grupo poblacional.

Este conjunto de personas incluye a aquellas personas que pueden estar disponibles o no para trabajar y no buscaron activamente trabajo por diferentes razones.

En el 4º trimestre del 2020 se volvió a medir este fenómeno, conscientes de que algunas actividades, principalmente de *Servicios*, siguen aún afectados por las medidas sanitarias o los rezagos de las mismas.

Entre las razones de no búsqueda de trabajo, se incorporó en el cuestionario una opción de respuesta referida a los efectos de la pandemia, de tal forma a que permita identificar a un grupo que sólo para fines analíticos denominamos **“inactivos circunstanciales”** y así poder diferenciarlo de los **“inactivos tradicionales”** (jubilados, estudiantes, amas de casa, entre otros).

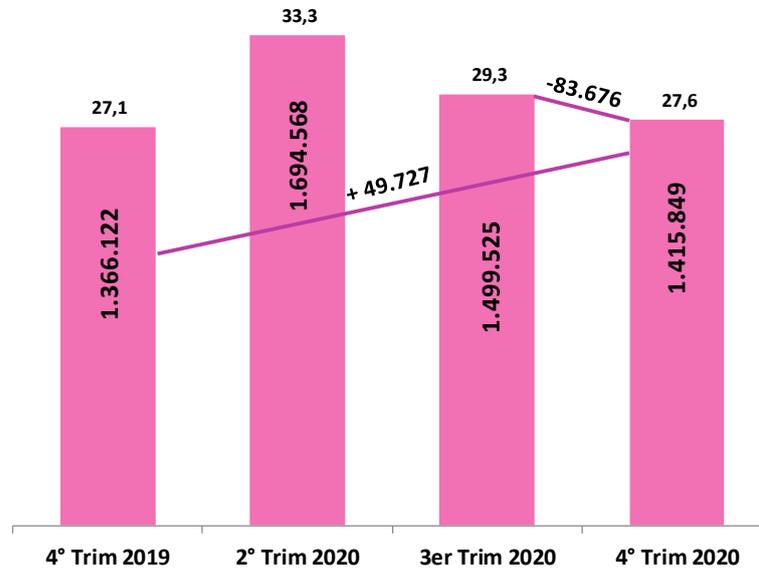
Los resultados para el 4º trimestre del 2020, comparado con los del 3º del mismo año, muestran que la tasa de la población fuera de la fuerza de trabajo en su conjunto (población fuera de la fuerza de trabajo dividida por la población de 15 y más años de edad), tuvo una disminución de 1,8 puntos porcentuales (29,3% vs. 27,6%).

En el 4º trimestre del 2020, el total aproximado de personas inactivas económicamente fue de 1.416.000 personas, cifra que llegó a unas 1.499.000 personas en el 3º trimestre del mismo año, resultando en una disminución en alrededor de 84.000 personas. Este resultado sugiere que esa población que estaba “fuera de la fuerza de trabajo” durante el 3er trimestre del 2020 pasó a formar parte de la fuerza de trabajo como población ocupada, dado que fue el grupo poblacional que se incrementó en este periodo.

Con relación al 4º trimestre del 2019, se observó un leve incremento de 0,5 pp: 27,1% a 27,6% y en valores absolutos esto significó una adición de alrededor de 50.000 personas.

Gráfico N° 2

Población Fuera de la Fuerza de Trabajo, tasas y valores absolutos, según trimestre. Años 2019 y 2020.



Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2019-2020.

Así como en los informes de resultados del 2º y 3º trimestre, la población inactiva fue desagregada en dos grupos, el de “inactivos tradicionales”, cuyos motivos declarados de no búsqueda de trabajo son ajenos a la pandemia, y el de “inactivos circunstanciales”, que incluye a los que declararon que no buscaron trabajo por razones relacionadas al Covid-19.

Los resultados del 4º trimestre comparados con los del 3er trimestre del mismo año muestran una disminución de los inactivos en general en alrededor del 84.000. Esta disminución se debió en un 60% a los “inactivos circunstanciales” que se redujeron en 50.000 personas aproximadamente (111.162 en el 3º trimestre a 61.083 en el 4º trimestre).

Cuadro N° 8
Población Fuera de la Fuerza de Trabajo por trimestre y año. Años 2019 y 2020

Inactivos (Población Fuera de la Fuerza de Trabajo)	Año 2019	Año 2020			Diferencias	
	4° Trimestre	2° Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4° Trimestre	4° Trim.2019 y 4° Trim. 2020	3 ^{er} Trim. y 4° Trim. 2020
Inactivos Total (Fuera de la Fuerza de Trabajo)	1.366.122	1.694.568	1.499.525	1.415.849	49.727	-83.676
Población en Edad de Trabajar (15 y más años de edad)	5.042.421	5.085.123	5.113.143	5.136.791		
Tasa de la Población fuera de la Fuerza de Trabajo	27,1	33,3	29,3	27,6		
Inactivos tradicionales (estudiantes, amas de casa, jubilados, etc.)	1.366.122	1.476.664	1.388.363	1.354.766	-11.356	-33.597
Inactivos circunstanciales (Disponibles para trabajar pero no buscaron trabajo por las medidas restrictivas)	-	217.904	111.162	61.083	61.083	-50.079

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2019 - 2020.

2.6 Desocupados, Subocupados e Inactivos circunstanciales

La suma de los grupos poblacionales que presentaron algún inconveniente de acceso al trabajo, como la desocupación, subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo e inactivos circunstanciales (considerado por primera vez durante el 2° trimestre de 2020), muestra que alrededor de 562.000 personas fueron afectadas por alguno de los inconvenientes de acceso laboral señalados, cifra que representa el 14,9% de la fuerza de trabajo, incluyendo el grupo de “inactivos circunstanciales”.

Esta proporción es inferior en alrededor de 4,1 puntos porcentuales al registrado en el 3^{er} trimestre del año 2020 (19,0% vs. 14,9%) y superior en 3,3 puntos porcentuales al observado en el mismo periodo del año 2019 (11,6% vs. 14,9%). Este indicador analítico puede explicar con mayor consistencia lo que ocurrió con el empleo durante la pandemia, puesto que la desocupación por su forma de medición, necesita ser complementada con estos indicadores para entender en sentido amplio el problema del empleo en Paraguay.

Cuadro N° 9
Desocupación, Subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo e inactivos
circunstanciales por trimestre y año. Años 2019 y 2020

Desocupación, Subocupación e Inactivos Circunstanciales	4° Trimestre 2019	2° Trimestre 2020	3^{er} Trimestre 2020	4° Trimestre 2020
Población Desocupada	209.538	256.882	294.697	266.902
Población Subocupada por Insuficiencia de tiempo de trabajo (*)	216.064	243.324	301.488	233.905
Población clasificada como inactivos circunstanciales	-	217.904	111.162	61.083
Total de las tres situaciones	425.602	718.110	707.347	561.890
Población en la Fuerza de Trabajo incluyendo inactivos circunstanciales	3.676.299	3.608.459	3.724.780	3.782.025
% de las 3 situaciones respecto a la FT + Inactivos circunstanciales	11,6	19,9	19,0	14,9

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2019-2020.

(*) Calculado sólo sobre la ocupación principal por recortes en el cuestionario de la EPHC 2° Trimestre - 2020

2.7 Variaciones en la Población Ocupada

- **Por sectores económicos:**

El incremento de la población ocupada, en alrededor de 135.100 personas entre el 3^{er} y 4° trimestre del 2020 provienen principalmente del aumento en alrededor de 153.000 ocupados en el sector terciario, en el que se destaca el “Comercio, Restaurantes y Hoteles”. La rama de agricultura fue la excepción y registró una variación negativa de aproximadamente 83.000 personas en dicho periodo.

Por área de residencia, se observó que tanto en áreas urbanas como rurales se dieron los aumentos de la población ocupada.

La comparación con el mismo periodo del año 2019, muestra una leve variación negativa de alrededor de 13.000 ocupados, resultado principalmente de las disminuciones en todas las ramas del sector terciario donde se registraron alrededor de 54.000 personas menos. Esta diferencia fue compensada por el incremento de ocupados en el sector agrícola en 40.000 personas aproximadamente, en el periodo estudiado. Se destaca además el aumento registrado por la construcción en cerca 32.000 en relación al año 2019.

Cuadro N° 10
Población Ocupada por trimestre y año, según área de residencia y sector económico de la ocupación principal. Años 2019 y 2020

Sector Económico	Año 2019		Año 2020		Diferencias	
	4° Trimestre	2° Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4° Trimestre	4° Trim.2019 y 4° Trim. 2020	3 ^{er} Trim. y 4° Trim. 2020
Total país ^{1/}	3.466.761	3.133.673	3.318.921	3.454.040	-12.721	135.119
Primario						
Agricultura, Ganadería, Caza y Pesca	657.303	653.227	780.792	698.137	40.834	-82.655
Secundario	660.785	575.911	598.416	659.081	-1.704	60.665
Industrias Manufactureras	385.720	335.057	333.182	351.160	-34.560	17.978
Construcción	275.065	240.854	265.234	307.921	32.856	42.687
Terciario	2.146.533	1.896.887	1.938.998	2.092.042	-54.491	153.044
Comercio, Restaurantes y Hoteles	926.133	757.852	812.630	923.931	-2.202	111.301
Servicios Comunes, Sociales y Personales	879.029	835.329	773.345	848.090	-30.939	74.745
Otros (*)	341.371	303.706	353.023	320.021	-21.350	-33.002
No Disponible	2.140	7.648	715	4.780	2.640	4.065
Área Urbana	2.210.296	1.987.829	2.070.365	2.185.151	-25.145	114.786
Primario						
Agricultura, Ganadería, Caza y Pesca	71.391	86.092	87.614	85.314	13.923	-2.300
Secundario	458.433	400.228	435.277	468.963	10.530	33.686
Industrias Manufactureras	263.819	234.096	244.634	251.175	-12.644	6.541
Construcción	194.614	166.132	190.643	217.788	23.174	27.145
Terciario	1.678.332	1.493.861	1.546.759	1.626.094	-52.238	79.335
Comercio, Restaurantes y Hoteles	711.142	581.475	658.039	711.664	522	53.625
Servicios Comunes, Sociales y Personales	676.911	643.260	587.937	639.687	-37.224	51.750
Otros (*)	290.279	269.126	300.783	274.743	-15.536	-26.040
No Disponible	2.140	7.648	715	4.780	2.640	4.065
Área Rural	1.256.465	1.145.844	1.248.556	1.268.889	12.424	20.333
Primario						
Agricultura, Ganadería, Caza y Pesca	585.912	567.135	693.178	612.823	26.911	-80.355
Secundario	202.352	175.683	163.139	190.118	-12.234	26.979
Industrias Manufactureras	121.901	100.961	88.548	99.985	-21.916	11.437
Construcción	80.451	74.722	74.591	90.133	9.682	15.542
Terciario	468.201	403.026	392.239	465.948	-2.253	73.709
Comercio, Restaurantes y Hoteles	214.991	176.377	154.591	212.267	-2.724	57.676
Servicios Comunes, Sociales y Personales	202.118	192.069	185.408	208.403	6.285	22.995
Otros (*)	51.092	34.580	52.240	45.278	-5.814	-6.962

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2019-2020.

^{1/} No incluye a los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

(*) Incluye: Electricidad, Gas y Agua; Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones y Finanzas, Seguros e Inmuebles.

- Por situación en el empleo (Categoría de Ocupación)**

El análisis de las variaciones entre los dos últimos trimestres del año 2020 por situación en la ocupación, mostró que los ocupados que generaron la mayor parte del incremento en la población ocupada, fueron los empleados/obreros privado (178.000 personas aproximadamente). Los asalariados se incrementaron en alrededor de 165.600 personas y todo el incremento corresponde al sector privado. El empleo doméstico tuvo una recuperación y aumentó en alrededor de 32.000 personas.

En contrapartida, los trabajadores independientes disminuyeron en alrededor de 62.000 personas y gran parte, de ellos migraron al grupo de asalariados privados demostrado por el incremento importante de dicho grupo.

Por su parte, la comparación con el 4° trimestre del año 2019 reveló reducciones en las categorías de asalariados públicos y privados, como también el empleo doméstico e incrementos entre los trabajadores independientes, específicamente trabajadores por cuenta propia y familiares no remunerados.

Cuadro N° 11
Población Ocupada por trimestre y año, según área de residencia y categoría ocupacional de la ocupación principal. Años 2019 y 2020

Categoría de Ocupación	Año 2019		Año 2020		Diferencias	
	4° Trimestre	2° Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4° Trimestre	4° Trim.2019 y 4° Trim. 2020	3 ^{er} Trim. y 4° Trim. 2020
Total país ^{1/}	3.466.761	3.133.673	3.318.921	3.454.040	-12.721	135.119
Asalariado	1.739.783	1.475.253	1.510.587	1.676.209	-63.574	165.622
Empleado/obrero público	343.251	350.274	350.519	338.501	-4.750	-12.018
Empleado/obrero privado	1.396.532	1.124.979	1.160.068	1.337.708	-58.824	177.640
Independiente	1.459.756	1.445.657	1.603.761	1.541.318	81.562	-62.443
Empleador o patrón	184.406	121.353	150.127	168.572	-15.834	18.445
Trabajador por cuenta propia	1.037.271	1.094.997	1.140.029	1.113.481	76.210	-26.548
Trabajador familiar no remunerado	238.079	229.307	313.605	259.265	21.186	-54.340
Empleado doméstico	265.410	210.289	204.573	236.513	-28.897	31.940
No Disponible	1.812	2.474	-	-	-1.812	-
Área Urbana	2.210.296	1.987.829	2.070.365	2.185.151	-25.145	114.786
Asalariado	1.286.259	1.118.056	1.135.808	1.254.060	-32.199	118.252
Empleado/obrero público	267.849	278.739	273.337	263.937	-3.912	-9.400
Empleado/obrero privado	1.018.410	839.317	862.471	990.123	-28.287	127.652
Independiente	737.472	708.535	789.666	765.763	28.291	-23.903
Empleador o patrón	139.272	83.990	113.002	128.436	-10.836	15.434
Trabajador por cuenta propia	536.862	565.977	599.865	565.655	28.793	-34.210
Trabajador familiar no remunerado	61.338	58.568	76.799	71.672	10.334	-5.127
Empleado doméstico	184.753	158.764	144.891	165.328	-19.425	20.437
No Disponible	1.812	2.474	-	-	-1.812	-
Área Rural	1.256.465	1.145.844	1.248.556	1.268.889	12.424	20.333
Asalariado	453.524	357.197	374.779	422.149	-31.375	47.370
Empleado/obrero público	75.402	71.535	77.182	74.564	-838	-2.618
Empleado/obrero privado	378.122	285.662	297.597	347.585	-30.537	49.988
Independiente	722.284	737.122	814.095	775.555	53.271	-38.540
Empleador o patrón	45.134	37.363	37.125	40.136	-4.998	3.011
Trabajador por cuenta propia	500.409	529.020	540.164	547.826	47.417	7.662
Trabajador familiar no remunerado	176.741	170.739	236.806	187.593	10.852	-49.213
Empleado doméstico	80.657	51.525	59.682	71.185	-9.472	11.503

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2019-2020.

^{1/} No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

- **Población Ocupada no agropecuaria, formal e informal por trimestre y año. Años 2019 y 2020**

El incremento de los ocupados no agropecuarios entre los dos trimestres del 2020 fue de 218.000 personas aproximadamente. Este aumento es resultado del importante crecimiento de los ocupados informales en actividades no agropecuarias (231.000 personas aproximadamente), mientras que los ocupados formales registraron una disminución cerca de 16.000 personas.

Cuadro N° 12
Población Ocupada no agropecuaria formal^{1/} e informal por trimestre y año, según área de residencia . Años 2019 y 2020

Mano de obra formal e informal	Año 2019		Año 2020		Diferencias	
	4° Trimestre	2° Trimestre	3 ^{er} Trimestre	4° Trimestre	4° Trim.2019 y 4° Trim. 2020	3 ^{er} Trim. y 4° Trim. 2020
Total país ^{2/}						
Total de ocupados no agropecuarios	2.809.458	2.480.446	2.538.129	2.755.903	-53.555	217.774
Ocupados formales no agropecuarios	1.015.720	965.100	991.293	975.080	-40.640	-16.213
Ocupados informales no agropecuarios	1.788.875	1.502.935	1.543.147	1.774.016	-14.859	230.869
No disponible	4.863	12.411	3.689	6.807	1.944	3.118
Urbana						
Total de ocupados no agropecuarios	2.138.905	1.901.737	1.982.751	2.099.837	-39.068	117.086
Ocupados formales no agropecuarios	837.178	799.404	831.971	813.940	-23.238	-18.031
Ocupados informales no agropecuarios	1.296.864	1.089.922	1.147.691	1.279.090	-17.774	131.399
No disponible	4.863	12.411	3.089	6.807	1.944	3.718
Rural						
Total de ocupados no agropecuarios	670.553	578.709	555.378	656.066	-14.487	100.688
Ocupados formales no agropecuarios	178.542	165.696	159.322	161.140	-17.402	1.818
Ocupados informales no agropecuarios	492.011	413.013	395.456	494.926	2.915	99.470
No disponible	-	-	600	-	-	-600

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2019-2020.

^{1/} Son Ocupados formales los asalariados que cotizan al sistema de jubilación y pensión y los trabajadores independientes que están inscriptos en el Registro Único de Contribuyentes.

^{2/} No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.