



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

 **TETÃ REKUÁI**  
 **GOBIERNO NACIONAL**

*Paraguay  
de la gente*

# BOLETÍN TRIMESTRAL DE EMPLEO

**EPHC** 1ER. TRIMESTRE 2021

**OBJETIVOS**  
DE DESARROLLO  
SOSTENIBLE

MAYO, 2021



## Principales Resultados de la EPHC 1<sup>er</sup> trimestre 2021.

### 1. Introducción

El Instituto Nacional de Estadística (INE), presenta los principales resultados de la Encuesta Permanente de Hogares Continua (EPHC 2021), **correspondiente al primer trimestre del año 2021.**

El objetivo de esta encuesta es generar estadísticas que permitan realizar un seguimiento trimestral de las principales características del mercado laboral y otros aspectos sociales y económicos. La cobertura geográfica abarca a personas que residen en hogares particulares en los departamentos de la Región Oriental y Pte. Hayes.

Ante la emergencia sanitaria declarada en el país el 16 de marzo del año 2020, el Instituto Nacional de Estadística (INE) ha suspendido la recolección de datos de manera presencial, afectando principalmente al operativo de campo del segundo y tercer trimestre del año 2020. Ante este desafío, la institución desarrolló estrategias para garantizar la continuidad y comparabilidad de la mencionada encuesta, recurriendo a muestras totalmente paneles (repetir muestras de trimestres anteriores) y llevar a cabo las entrevistas por teléfono.

Conscientes de que los cambios realizados durante el 2<sup>o</sup> y 3<sup>er</sup> trimestre, podían alterar la comparabilidad de los resultados obtenidos con los trimestres de años anteriores y antes de ponerlos a disposición de usuarios en general, se realizaron estudios de sesgos con el asesoramiento sustantivo del Experto Estadístico Internacional Fernando Medina, los cuales demostraron que las estimaciones obtenidas reflejaban de manera insesgada, consistente y oportuna la realidad paraguaya.

En el 4<sup>o</sup> trimestre del año 2020 y el 1<sup>er</sup> trimestre 2021, cuyos resultados se publican en el presente documento, se retomaron la modalidad de entrevistas presenciales dadas las flexibilizaciones de las medidas sanitarias y cumpliendo con los protocolos sanitarios.

En el presente material se incorporan además indicadores laborales adicionales a los tradicionalmente publicados (Ocupación, Subocupación, Desocupación), con el fin de contar con mayores elementos que favorezcan a la comprensión de los diferentes cambios que pudieron darse en el mercado laboral en el tiempo de la pandemia. Para ello, se contó con el acompañamiento de la Especialista Regional en Estadísticas del Trabajo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), Marcela Cabezas.

El INE hace extensivo el agradecimiento a todas las personas que facilitaron la información y a quienes hicieron posible este emprendimiento, con la seguridad de que las estimaciones contenidas en el material, servirán de insumo fundamental para orientar las acciones de recuperación económica del país.

## 2. Análisis de los Resultados

### 2.1 Población en la fuerza de trabajo (Población Ocupada más la Población Desocupada)

La fuerza de trabajo (FT) está conformada por las personas de 15 y más años de edad, que en los 7 días anteriores al día de la entrevista realizaron alguna actividad económica por lo menos por 1 hora (Población Ocupada) y por las que no trabajaron ni 1 hora en una actividad económica, estaban disponibles para trabajar y buscaron activamente trabajo (Población Desocupada). La tasa de la fuerza de trabajo (TFT) se calcula dividiendo la suma de estos dos grupos (Ocupados+Desocupados) respecto a la población de 15 y más años de edad (PET).

En el 1<sup>er</sup> trimestre (enero, febrero, marzo) de 2021, la tasa de la fuerza de trabajo a nivel nacional fue de 72,9% (3.761.255 personas). La comparación con el 4<sup>o</sup> trimestre del año 2020, muestra una leve diferencia positiva de 0,4 puntos porcentuales, que en términos absolutos significó una adición de 40.300 personas aproximadamente. La tasa de la fuerza de trabajo registrado en el 4<sup>o</sup> trimestre fue de 72,4% (3.720.942 personas).

El incremento de la fuerza de trabajo registrado entre el 4<sup>o</sup> trimestre 2020 y 1<sup>er</sup> trimestre del 2021 se dio en áreas urbanas (48.700 aproximadamente), 20.300 son hombres y 28.400 son mujeres.

Con respecto al mismo periodo del año 2020 se observó que la TFT aumentó de 71,2% a 72,9%, una diferencia positiva de 1,7 pp. En términos de cantidad absoluta se constató un aumento en alrededor de 154.000 personas (3.606.972 vs. 3.761.255).

Por área de residencia, se constató un mayor incremento de la TFT en áreas rurales (69,9% vs. 72,3%), tanto para hombres (2,1pp) como para mujeres(1,7pp).

**Cuadro N°1**  
**Tasa de la Fuerza de Trabajo por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2020 y 2021**

Tasa de la Fuerza de Trabajo	Año 2020				Año 2021	Diferencias	
	1 <sup>er</sup> Trimestre	2° Trimestre	3 <sup>er</sup> Trimestre	4° Trimestre	1 <sup>er</sup> Trimestre	1er Trim.2020 y 1er Trim. 2021	4° Trim.2020 y 1er Trim. 2021
<b>Total país <sup>1/</sup></b>							
<b>Total</b>	<b>71,2</b>	<b>66,7</b>	<b>70,7</b>	<b>72,4</b>	<b>72,9</b>	<b>1,7</b>	<b>0,4</b>
Hombres	83,8	81,3	84,3	84,7	85,2	1,4	0,5
Mujeres	59,1	52,6	57,5	60,6	60,8	1,7	0,2
<b>Urbana</b>							
<b>Total</b>	<b>71,9</b>	<b>66,7</b>	<b>69,8</b>	<b>72,2</b>	<b>73,2</b>	<b>1,3</b>	<b>1,0</b>
Hombres	81,9	78,8	82,2	83,0	82,9	1,0	-0,1
Mujeres	62,5	55,4	58,3	62,2	64,0	1,5	1,8
<b>Rural</b>							
<b>Total</b>	<b>69,9</b>	<b>66,7</b>	<b>72,3</b>	<b>72,9</b>	<b>72,3</b>	<b>2,4</b>	<b>-0,6</b>
Hombres	87,0	85,4	87,8	87,7	89,1	2,1	1,4
Mujeres	52,7	47,2	55,9	57,3	54,4	1,7	-2,9

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

<sup>1/</sup> No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

**Cuadro N° 2**  
**Población en la Fuerza de Trabajo por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2020 y 2021**

Fuerza de Trabajo	Año 2020				Año 2021	Diferencias	
	1 <sup>er</sup> Trimestre	2° Trimestre	3 <sup>er</sup> Trimestre	4° Trimestre	1 <sup>er</sup> Trimestre	1er Trim.2020 y 1er Trim. 2021	4° Trim.2020 y 1er Trim. 2021
<b>Total país <sup>1/</sup></b>							
<b>Total</b>	<b>3.606.972</b>	<b>3.390.555</b>	<b>3.613.618</b>	<b>3.720.942</b>	<b>3.761.255</b>	<b>154.283</b>	<b>40.313</b>
Hombres	2.081.595	2.031.087	2.120.502	2.138.022	2.177.711	96.116	39.689
Mujeres	1.525.377	1.359.468	1.493.116	1.582.920	1.583.544	58.167	624
<b>Urbana</b>							
<b>Total</b>	<b>2.345.010</b>	<b>2.185.802</b>	<b>2.303.556</b>	<b>2.396.597</b>	<b>2.445.273</b>	<b>100.263</b>	<b>48.676</b>
Hombres	1.293.867	1.243.442	1.303.655	1.319.805	1.340.131	46.264	20.326
Mujeres	1.051.143	942.360	999.901	1.076.792	1.105.142	53.999	28.350
<b>Rural</b>							
<b>Total</b>	<b>1.261.962</b>	<b>1.204.753</b>	<b>1.310.062</b>	<b>1.324.345</b>	<b>1.315.982</b>	<b>54.020</b>	<b>-8.363</b>
Hombres	787.728	787.645	816.847	818.217	837.580	49.852	19.363
Mujeres	474.234	417.108	493.215	506.128	478.402	4.168	-27.726

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

<sup>1/</sup> No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

## 2.2 Población Ocupada (PO)

La tasa de ocupados (TO), que se calcula dividiendo la Población Ocupada por la Población de 15 y más años de edad, a nivel nacional, prácticamente se mantuvo al comparar el 4° trimestre del año 2020 con el 1<sup>er</sup> trimestre del año 2021 (67,2% vs. 67,0%). Por área de residencia, se observó comportamiento diferenciado, puesto que en áreas urbanas se incremento en 0,9 pp (65,8% a 66,7%) y en áreas rurales disminuyó en 2,4 pp (69,9% a 67,4%).

La cantidad de ocupados registrada en el 1<sup>er</sup> trimestre del 2021 fue aproximadamente de 3.455.027 personas, de las cuales cerca de 2.032.599 son hombres y 1.422.428 son mujeres.

Con relación al mismo periodo del año 2020, se observó una variación positiva de 1,4 pp (65,6% vs. 67,0%), como resultado de los aumentos registrados tanto en áreas urbanas como rurales. En términos absolutos, se sumaron alrededor 134.000 personas ocupadas, de las cuales 89.000 residen en áreas urbanas y cerca de 45.000 en áreas rurales.

**Cuadro N° 3**  
**Tasa de Ocupados, por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2020 y 2021**

Tasa de Ocupados	Año 2020				Año 2021	Diferencias	
	1 <sup>er</sup> Trimestre	2 <sup>o</sup> Trimestre	3 <sup>er</sup> Trimestre	4 <sup>o</sup> Trimestre	1 <sup>er</sup> Trimestre	1er Trim.2020 y 1er Trim. 2021	4 <sup>o</sup> Trim.2020 y 1er Trim. 2021
<b>Total país <sup>1/</sup></b>							
<b>Total</b>	<b>65,6</b>	<b>61,6</b>	<b>64,9</b>	<b>67,2</b>	<b>67,0</b>	<b>1,4</b>	<b>-0,3</b>
Hombres	78,5	75,8	79,4	80,5	79,5	1,0	-1,0
Mujeres	53,1	47,9	50,9	54,4	54,6	1,5	0,2
<b>Urbana</b>							
<b>Total</b>	<b>65,6</b>	<b>60,6</b>	<b>62,7</b>	<b>65,8</b>	<b>66,7</b>	<b>1,1</b>	<b>0,9</b>
Hombres	75,9	71,6	75,4	77,7	76,9	1,0	-0,8
Mujeres	55,9	50,4	51,0	54,9	57,2	1,2	2,3
<b>Rural</b>							
<b>Total</b>	<b>65,5</b>	<b>63,4</b>	<b>68,9</b>	<b>69,9</b>	<b>67,4</b>	<b>2,0</b>	<b>-2,4</b>
Hombres	83,0	82,9	86,2	85,4	84,0	1,1	-1,3
Mujeres	47,8	43,2	50,6	53,5	49,6	1,8	-3,9

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

<sup>1/</sup> No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

**Cuadro N° 4**  
**Población Ocupada, por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2020 y 2021**

Población Ocupada	Año 2020				Año 2021	Diferencias	
	1 <sup>er</sup> Trimestre	2 <sup>o</sup> Trimestre	3 <sup>er</sup> Trimestre	4 <sup>o</sup> Trimestre	1 <sup>er</sup> Trimestre	1er Trim.2020 y 1er Trim. 2021	4 <sup>o</sup> Trim.2020 y 1er Trim. 2021
<b>Total país <sup>1/</sup></b>							
<b>Total</b>	<b>3.321.068</b>	<b>3.133.673</b>	<b>3.318.921</b>	<b>3.454.040</b>	<b>3.455.027</b>	<b>133.959</b>	<b>987</b>
Hombres	1.950.446	1.894.301	1.997.968	2.032.447	2.032.599	82.153	152
Mujeres	1.370.622	1.239.372	1.320.953	1.421.593	1.422.428	51.806	835
<b>Urbana</b>							
<b>Total</b>	<b>2.139.448</b>	<b>1.987.829</b>	<b>2.070.365</b>	<b>2.185.151</b>	<b>2.228.550</b>	<b>89.102</b>	<b>43.399</b>
Hombres	1.198.618	1.130.087	1.196.184	1.235.800	1.242.154	43.536	6.354
Mujeres	940.830	857.742	874.181	949.351	986.396	45.566	37.045
<b>Rural</b>							
<b>Total</b>	<b>1.181.620</b>	<b>1.145.844</b>	<b>1.248.556</b>	<b>1.268.889</b>	<b>1.226.477</b>	<b>44.857</b>	<b>-42.412</b>
Hombres	751.828	764.214	801.784	796.647	790.445	38.617	-6.202
Mujeres	429.792	381.630	446.772	472.242	436.032	6.240	-36.210

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

<sup>1/</sup> No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

### 2.2.1 Población Subocupada por insuficiencia de tiempo de trabajo

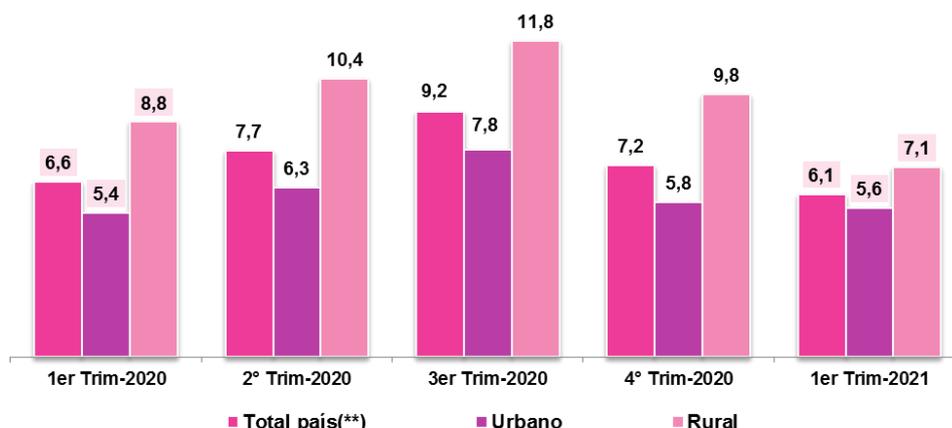
Dentro de la población ocupada, se considera a una población denominada “Subocupada por insuficiencia de tiempo de trabajo” y forma parte de lo que se denomina “subutilización de la fuerza de trabajo”. Se refiere a las personas ocupadas que en una semana trabajaron menos de 30 horas, estuvieron disponibles para trabajar más horas pero no lo hicieron por no conseguirlo.

La subocupación registró variaciones negativas al comparar el 1<sup>er</sup> trimestre del año 2021 con el 4<sup>o</sup> trimestre 2020. A nivel nacional, la disminución fue de 1,1 puntos porcentuales. El mayor descenso se produjo en áreas rurales (Total: 7,2% vs. 6,1%; Urbano: 5,8% vs. 5,6%; Rural: 9,8% vs. 7,1%).

En términos absolutos, la subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo afectó a 205.200 ocupados aproximadamente.

En relación al 1<sup>er</sup> trimestre del año 2020, la variación nacional es leve (0,4 puntos porcentuales: 6,6% vs. 6,1%).

**Gráfico N° 1**  
**Población Subocupada (\*) por insuficiencia de tiempo de trabajo, por año y trimestre, según área de residencia. Años 2020 y 2021**



**Fuente:** INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

(\*) Las cifras fueron recalculadas en función a las personas que tienen una sola ocupación, dados los ajustes en el cuestionario para el 2º trimestre 2020 y no se investigaron horas en otras ocupaciones. El efecto es mínimo, pues por las condiciones generadas por las restricciones disminuyeron las horas de trabajo en otras ocupaciones.

(\*\*) No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

### 2.3 Población Desocupada

Para el análisis del comportamiento de este grupo poblacional cabe recordar las recomendaciones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre las condiciones que deben cumplirse para que una persona sea clasificada como desocupada: 1) no trabajar ni 1 hora en una actividad económica en los últimos 7 días anteriores al día de la entrevista, 2) estar disponibles para trabajar y 3) buscar activamente trabajo.

Entre el 4º trimestre del año 2020 y el 1º trimestre del año 2021 la tasa de desocupación registró un aumento en 1 pp (7,2% vs. 8,1%), siendo los hombres los más afectados por el incremento (4,9% vs. 6,7%). Por área de residencia, se constató que la desocupación aumentó en áreas rurales del país (2,6 pp: 4,2% vs. 6,8%).

Durante el 1<sup>er</sup> trimestre del 2021, las personas clasificadas como desocupadas fueron alrededor de 306.228 personas, de las cuales, cerca de 145.112 fueron hombres y 161.116 mujeres. Comparadas estas cifras con las del trimestre anterior se tiene un aumento total de alrededor de 39.300 personas.

En relación al mismo periodo del año 2020, no se observan diferencias importantes en la desocupación. En tasa la diferencia es 0,2 pp (7,9% vs. 8,1%), que en términos absolutos representa una diferencia en alrededor de 20.300 personas.

La desocupación, bajo los criterios de medición mencionados, afecta en mayor medida a residentes del área urbana, donde se registraron alrededor de 217.000 personas desocupadas, es decir de cada 10 desocupados, 7 corresponden al área urbana.

### Cuadro N° 5

#### Tasa de Desocupación por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2020 y 2021.

Tasa de Desocupados	Año 2020				Año 2021	Diferencias	
	1 <sup>er</sup> Trimestre	2 <sup>o</sup> Trimestre	3 <sup>er</sup> Trimestre	4 <sup>o</sup> Trimestre	1 <sup>er</sup> Trimestre	1er Trim.2020 y 1er Trim. 2021	4 <sup>o</sup> Trim.2020 y 1er Trim. 2021
<b>Total país <sup>1/</sup></b>							
<b>Total</b>	<b>7,9</b>	<b>7,6</b>	<b>8,2</b>	<b>7,2</b>	<b>8,1</b>	<b>0,2</b>	<b>1,0</b>
Hombres	6,3	6,7	5,8	4,9	6,7	0,4	1,7
Mujeres	10,1	8,8	11,5	10,2	10,2	0,0	0,0
<b>Urbana</b>							
<b>Total</b>	<b>8,8</b>	<b>9,1</b>	<b>10,1</b>	<b>8,8</b>	<b>8,9</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>
Hombres	7,4	9,1	8,2	6,4	7,3	-0,1	0,9
Mujeres	10,5	9,0	12,6	11,8	10,7	0,3	-1,1
<b>Rural</b>							
<b>Total</b>	<b>6,4</b>	<b>4,9</b>	<b>4,7</b>	<b>4,2</b>	<b>6,8</b>	<b>0,4</b>	<b>2,6</b>
Hombres	4,6	3,0	1,8	2,6	5,6	1,1	3,0
Mujeres	9,4	8,5	9,4	6,7	8,9	-0,5	2,2

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

<sup>1/</sup> No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

### Cuadro N° 6

#### Población Desocupada por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2020 y 2021.

Población Desocupada	Año 2020				Año 2021	Diferencias	
	1 <sup>er</sup> Trimestre	2 <sup>o</sup> Trimestre	3 <sup>er</sup> Trimestre	4 <sup>o</sup> Trimestre	1 <sup>er</sup> Trimestre	1er Trim.2020 y 1er Trim. 2021	4 <sup>o</sup> Trim.2020 y 1er Trim. 2021
<b>Total país <sup>1/</sup></b>							
<b>Total</b>	<b>285.904</b>	<b>256.882</b>	<b>294.697</b>	<b>266.902</b>	<b>306.228</b>	<b>20.324</b>	<b>39.326</b>
Hombres	131.149	136.786	122.534	105.575	145.112	13.963	39.537
Mujeres	154.755	120.096	172.163	161.327	161.116	6.361	-211
<b>Urbana</b>							
<b>Total</b>	<b>205.562</b>	<b>197.973</b>	<b>233.191</b>	<b>211.446</b>	<b>216.723</b>	<b>11.161</b>	<b>5.277</b>
Hombres	95.249	113.355	107.471	84.005	97.977	2.728	13.972
Mujeres	110.313	84.618	125.720	127.441	118.746	8.433	-8.695
<b>Rural</b>							
<b>Total</b>	<b>80.342</b>	<b>58.909</b>	<b>61.506</b>	<b>55.456</b>	<b>89.505</b>	<b>9.163</b>	<b>34.049</b>
Hombres	35.900	23.431	15.063	21.570	47.135	11.235	25.565
Mujeres	44.442	35.478	46.443	33.886	42.370	-2.072	8.484

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

<sup>1/</sup> No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

## 2.4 Combinación de la Población Desocupada con la Subocupada por insuficiencia de tiempo de trabajo (subutilización de la fuerza de trabajo)

La combinación de la población desocupada con la población subocupada por insuficiencia de tiempo de trabajo, da cuenta de una parte de la *subutilización de la fuerza de trabajo*<sup>1</sup>. Este grupo poblacional está conformado por un lado, por la población que no realizó ninguna actividad económica, ni siquiera por una hora en el periodo de referencia, está disponible y busca activamente empleo (desocupada) y por otro lado, por la población que sí estuvo trabajando pero por pocas horas (menos de 30 horas) y está disponible para trabajar más horas. Esto nos permitió cuantificar el universo de mano de obra que presiona al mercado laboral por puestos de trabajo o por más horas de trabajo.

Considerando que estos dos componentes no registraron variaciones importantes en los periodos analizados (4º trimestre del 2020 y 1º trimestre del 2021, respectivamente), es de esperarse que tampoco se observen diferencias en las tasas combinadas. En efecto, las proporciones a nivel nacional son: 15,4% en el 4º trimestre del 2020 y 15,2% en el 1º trimestre del 2021. En valores absolutos, representan alrededor de 511.422 personas que estuvieron desocupadas o subocupadas, durante el 1º trimestre del año 2021.

Respecto al 1º trimestre del 2020, tampoco se observó diferencias importantes y se mantuvo alrededor del 15%.

**Cuadro N° 7**  
**Tasa combinada de Desocupación y Subocupación por año y trimestre, según área de residencia y sexo. Años 2020 y 2021.**

Tasa combinada de subocupación y desocupación	Año 2020				Año 2021	Diferencias	
	1º Trimestre	2º Trimestre	3º Trimestre	4º Trimestre	1º Trimestre	1er Trim.2020 y 1er Trim. 2021	4º Trim.2020 y 1er Trim. 2021
<b>Total país <sup>1/</sup></b>							
<b>Total</b>	15,5	15,9	18,2	15,4	15,2	-0,3	-0,1
Hombres	12,9	12,8	13,6	10,7	11,8	-1,1	1,1
Mujeres	19,0	20,3	24,6	21,5	19,9	0,9	-1,6
<b>Urbana</b>							
<b>Total</b>	15,1	15,9	18,7	15,6	15,3	0,2	-0,3
Hombres	12,3	13,8	14,7	10,9	12,0	-0,4	1,0
Mujeres	18,6	18,7	24,1	21,4	19,6	1,0	-1,8
<b>Rural</b>							
<b>Total</b>	16,2	15,9	17,2	14,9	14,9	-1,3	0,1
Hombres	13,8	11,2	11,6	10,4	11,6	-2,3	1,2
Mujeres	19,9	23,9	25,6	21,5	20,5	0,6	-1,0

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

<sup>1/</sup> No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

<sup>1</sup> La subutilización de la fuerza de trabajo incluye las siguientes medidas: a) Subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo; b) Desocupación y c) Fuerza de trabajo potencial (Paraguay no cuenta con este indicador, por la disposición de las preguntas en el cuestionario).

## 2.5 Población Fuera de la Fuerza de trabajo (inactivos económicamente)

La situación excepcional observada en el mercado laboral desde el 2º trimestre del año 2020, debido a las medidas sanitarias aplicadas por la pandemia, exigió analizar en detalle el comportamiento de la denominada **Población Fuera de la Fuerza de Trabajo**, conocida anteriormente como **“Inactivos Económicamente”**.

Este conjunto de personas incluye a aquellas personas que pueden estar disponibles o no para trabajar y no buscaron activamente trabajo por diferentes razones.

En el 1º trimestre del 2021 se volvió a medir este fenómeno, conscientes de que algunas actividades, principalmente de *Servicios*, siguen aún afectados por las medidas sanitarias o por los rezagos de las mismas.

Entre las razones de no búsqueda de trabajo, se incorporó en el cuestionario una opción de respuesta referida a los efectos de la pandemia, de tal forma a que permita identificar a un grupo que sólo para fines analíticos denominamos ***“inactivos circunstanciales”*** y así poder diferenciarlo de los ***“inactivos tradicionales”*** (jubilados, estudiantes, amas de casa, entre otros).

Los resultados para el 1º trimestre del 2021, comparado con los del 4º trimestre del año 2020, mostraron que la tasa de la población fuera de la fuerza de trabajo en su conjunto (población fuera de la fuerza de trabajo dividida por la población de 15 y más años de edad), tuvo una diferencia positiva leve de 0,4 puntos porcentuales (27,6% vs. 27,1%).

En el 1º trimestre del 2021, el total aproximado de personas inactivas económicamente fue de 1.399.209 personas, cifra que llegó a unas 1.415.849 personas en el 4º trimestre del año 2020, resultando en una disminución en alrededor de 16.640 personas.

Con relación al 1º trimestre del 2020, se observó una disminución más importante y fue de 1,7 pp: 28,8% a 27,1%. En valores absolutos esto significó una diferencia negativa de alrededor de 60.000 personas.

**Gráfico N° 2**  
**Población Fuera de la Fuerza de Trabajo, tasas y valores absolutos, según trimestre. Años 2020 y 2021.**



Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

Así como en los informes de resultados de los 3 trimestres anteriores del 2020, para el 1<sup>er</sup> trimestre del 2021, la población inactiva fue desagregada en dos grupos, el de “inactivos tradicionales”, cuyos motivos declarados de no búsqueda de trabajo son ajenos a la pandemia, y el de “inactivos circunstanciales”, que incluye a los que declararon que no buscaron trabajo por razones relacionadas al Covid-19.

Los resultados del 1<sup>er</sup> trimestre 2021 comparados con los del 4<sup>o</sup> trimestre 2020 muestran que la disminución registrada se debió principalmente por los “inactivos circunstanciales” que se redujeron en 20.800 personas aproximadamente (61.000 en el 4<sup>o</sup> trimestre 2020 a 40.200 en el 1<sup>er</sup> trimestre 2021).

**Cuadro N° 8**  
**Población Fuera de la Fuerza de Trabajo por trimestre y año. Años 2020 y 2021**

Inactivos (Población Fuera de la Fuerza de Trabajo)	Año 2020			Año 2021	Diferencia
	2° Trimestre	3 <sup>er</sup> Trimestre	4° Trimestre	1 <sup>er</sup> Trimestre	4° Trim.2020 y 1er Trim. 2021
Inactivos Total (Fuera de la Fuerza de Trabajo)	1.694.568	1.499.525	1.415.849	1.399.209	-16.640
Población en Edad de Trabajar (15 y más años de edad)	5.085.123	5.113.143	5.136.791	5.160.464	23.673
Tasa de la Población fuera de la Fuerza de Trabajo	33,3	29,3	27,6	27,1	-0,4
Inactivos tradicionales (estudiantes, amas de casa, jubilados, etc.)	1.476.664	1.388.363	1.354.766	1.358.934	4.168
Inactivos circunstanciales (Disponibles o no para trabajar pero no buscaron trabajo por las medidas restrictivas)	217.904	111.162	61.083	40.275	-20.808

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020 - 2021.

## 2.6 Desocupados, Subocupados e Inactivos circunstanciales

La suma de los grupos poblacionales que presentaron algún inconveniente de acceso al trabajo, como la desocupación, subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo e inactivos circunstanciales (considerado por primera vez durante el 2<sup>o</sup> trimestre del 2020), mostró que alrededor de 551.700 personas fueron afectadas por alguno de los inconvenientes de acceso laboral señalados, cifra que representa el 14,5% de la fuerza de trabajo, incluyendo el grupo de “inactivos circunstanciales”.

Esta proporción es levemente inferior en alrededor de 0,4 puntos porcentuales al registrado en el 4<sup>o</sup> trimestre del año 2020 (14,9% vs. 14,5%). Este indicador analítico explica con mayor consistencia lo que ocurrió con el empleo durante la pandemia, puesto que la desocupación por su forma de medición, necesita ser complementada con estos indicadores para entender en sentido amplio el problema del empleo en Paraguay.

**Cuadro N° 9**  
**Desocupación, Subocupación por insuficiencia de tiempo de trabajo e inactivos**  
**circunstanciales por trimestre y año. Años 2020 y 2021**

Desocupación, Subocupación e Inactivos Circunstanciales	1 <sup>er</sup> Trimestre 2020	2 <sup>o</sup> Trimestre 2020	3 <sup>er</sup> Trimestre 2020	4 <sup>o</sup> Trimestre 2020	1 <sup>er</sup> Trimestre 2021
Población Desocupada	285.904	256.882	294.697	266.902	306.228
Población Subocupada por Insuficiencia de tiempo de trabajo (*)	209.273	243.324	301.488	233.905	205.194
Población clasificada como inactivos circunstanciales	-	217.904	111.162	61.083	40.275
Total de las tres situaciones	495.177	718.110	707.347	561.890	551.697
Población en la Fuerza de Trabajo incluyendo inactivos circunstanciales	3.606.972	3.608.459	3.724.780	3.782.025	3.801.530
% de las 3 situaciones respecto a la FT + Inactivos circunstanciales	13,7	19,9	19,0	14,9	14,5

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

(\*) Calculado sólo sobre la ocupación principal por recortes en el cuestionario de la EPHC 2° Trimestre - 2020

## 2.7 Variaciones en la Población Ocupada

- **Por sectores económicos:**

Entre el 4° trimestre del 2020 y el 1<sup>er</sup> trimestre del 2021 no se observaron diferencias importantes en la población ocupada, por tanto, lo que se analiza en este apartado corresponde a la comparación con el 1<sup>er</sup> trimestre del 2020.

Como se dijera anteriormente, a nivel nacional se sumaron 134.000 ocupados, resultado del aumento de las dos ramas del sector secundario (industrias manufactureras y construcción), que se incrementaron en alrededor de 23.000 y 36.000 ocupados (total 59.000); y del Comercio que se incrementó en cerca de 116.200 personas. El sector servicios sigue experimentando variaciones negativas, que entre los dos primeros trimestres llegó a 55.000 personas menos

**Cuadro N° 10**  
**Población Ocupada por trimestre y año, según área de residencia y sector económico de la ocupación principal. Años 2020 y 2021**

Sector Económico	Año 2020				Año 2021	Diferencias	
	1 <sup>er</sup> Trimestre	2° Trimestre	3 <sup>er</sup> Trimestre	4° Trimestre	1 <sup>er</sup> Trimestre	1er Trim.2020 y 1er Trim. 2021	4° Trim.2020 y 1er Trim. 2021
<b>Total país <sup>1/</sup></b>	<b>3.321.068</b>	<b>3.133.673</b>	<b>3.318.921</b>	<b>3.454.040</b>	<b>3.455.027</b>	<b>133.959</b>	<b>987</b>
<b>Primario</b>							
Agricultura, Ganadería, Caza y Pesca	678.478	653.227	780.792	698.137	697.190	18.712	-947
<b>Secundario</b>	<b>618.586</b>	<b>575.911</b>	<b>598.416</b>	<b>659.081</b>	<b>677.720</b>	<b>59.134</b>	<b>18.639</b>
Industrias Manufactureras	354.466	335.057	333.182	351.160	377.212	22.746	26.052
Construcción	264.120	240.854	265.234	307.921	300.508	36.388	-7.413
<b>Terciario</b>	<b>2.020.727</b>	<b>1.896.887</b>	<b>1.938.998</b>	<b>2.092.042</b>	<b>2.078.939</b>	<b>58.212</b>	<b>-13.103</b>
Comercio, Restaurantes y Hoteles	865.726	757.852	812.630	923.931	981.978	116.252	58.047
Servicios Comunes, Sociales y Personales	830.926	835.329	773.345	848.090	775.692	-55.234	-72.398
Otros (*)	324.075	303.706	353.023	320.021	321.269	-2.806	1.248
No Disponible	3.277	7.648	715	4.780	1.178	-2.099	-3.602
<b>Área Urbana</b>	<b>2.139.448</b>	<b>1.987.829</b>	<b>2.070.365</b>	<b>2.185.151</b>	<b>2.228.550</b>	<b>89.102</b>	<b>43.399</b>
<b>Primario</b>							
Agricultura, Ganadería, Caza y Pesca	63.836	86.092	87.614	85.314	70.884	7.048	-14.430
<b>Secundario</b>	<b>460.066</b>	<b>400.228</b>	<b>435.277</b>	<b>468.963</b>	<b>493.428</b>	<b>33.362</b>	<b>24.465</b>
Industrias Manufactureras	272.455	234.096	244.634	251.175	284.925	12.470	33.750
Construcción	187.611	166.132	190.643	217.788	208.503	20.892	-9.285
<b>Terciario</b>	<b>1.612.269</b>	<b>1.493.861</b>	<b>1.546.759</b>	<b>1.626.094</b>	<b>1.663.060</b>	<b>50.791</b>	<b>36.966</b>
Comercio, Restaurantes y Hoteles	673.899	581.475	658.039	711.664	785.200	111.301	73.536
Servicios Comunes, Sociales y Personales	658.234	643.260	587.937	639.687	606.484	-51.750	-33.203
Otros (*)	280.136	269.126	300.783	274.743	271.376	-8.760	-3.367
No Disponible	3.277	7.648	715	4.780	1.178	-2.099	-3.602
<b>Área Rural</b>	<b>1.181.620</b>	<b>1.145.844</b>	<b>1.248.556</b>	<b>1.268.889</b>	<b>1.226.477</b>	<b>44.857</b>	<b>-42.412</b>
<b>Primario</b>							
Agricultura, Ganadería, Caza y Pesca	614.642	567.135	693.178	612.823	626.306	11.664	13.483
<b>Secundario</b>	<b>158.520</b>	<b>175.683</b>	<b>163.139</b>	<b>190.118</b>	<b>184.292</b>	<b>25.772</b>	<b>-5.826</b>
Industrias Manufactureras	82.011	100.961	88.548	99.985	92.287	10.276	-7.698
Construcción	76.509	74.722	74.591	90.133	92.005	15.496	1.872
<b>Terciario</b>	<b>408.458</b>	<b>403.026</b>	<b>392.239</b>	<b>465.948</b>	<b>415.879</b>	<b>7.421</b>	<b>-50.069</b>
Comercio, Restaurantes y Hoteles	191.827	176.377	154.591	212.267	196.778	4.951	-15.489
Servicios Comunes, Sociales y Personales	172.692	192.069	185.408	208.403	169.208	-3.484	-39.195
Otros (*)	43.939	34.580	52.240	45.278	49.893	5.954	4.615

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

<sup>1/</sup> No incluye a los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

(\*) Incluye: Electricidad, Gas y Agua; Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones y Finanzas, Seguros e Inmuebles.

- **Por situación en el empleo (Categoría de Ocupación)**

Según situación en el empleo o categoría de ocupación se reveló que son los trabajadores independientes los que incrementaron la población ocupada al comparar el 1<sup>er</sup> trimestre del 2020 con el mismo trimestre del 2021. El aumento fue de alrededor de 138.000 personas. Las categorías de los asalariados no registraron variaciones importantes.

**Cuadro N° 11**  
**Población Ocupada por trimestre y año, según área de residencia y categoría ocupacional de la ocupación principal. Años 2020 y 2021**

Categoría de Ocupación	Año 2020				Año 2021	Diferencias	
	1 <sup>er</sup> Trimestre	2 <sup>o</sup> Trimestre	3 <sup>er</sup> Trimestre	4 <sup>o</sup> Trimestre	1 <sup>er</sup> Trimestre	1er Trim.2020 y 1er Trim. 2021	4 <sup>o</sup> Trim.2020 y 1er Trim. 2021
<b>Total país <sup>1/</sup></b>	<b>3.321.068</b>	<b>3.133.673</b>	<b>3.318.921</b>	<b>3.454.040</b>	<b>3.455.027</b>	<b>133.959</b>	<b>987</b>
<b>Asalariado</b>	<b>1.661.396</b>	<b>1.475.253</b>	<b>1.510.587</b>	<b>1.676.209</b>	<b>1.661.390</b>	<b>-6</b>	<b>-14.819</b>
Empleado/obrero público	341.792	350.274	350.519	338.501	324.438	-17.354	-14.063
Empleado/obrero privado	1.319.604	1.124.979	1.160.068	1.337.708	1.336.952	17.348	-756
<b>Independiente</b>	<b>1.432.654</b>	<b>1.445.657</b>	<b>1.603.761</b>	<b>1.541.318</b>	<b>1.571.133</b>	<b>138.479</b>	<b>29.815</b>
Empleador o patrón	194.649	121.353	150.127	168.572	186.264	-8.385	17.692
Trabajador por cuenta propia	993.699	1.094.997	1.140.029	1.113.481	1.123.173	129.474	9.692
Trabajador familiar no remunerado	244.306	229.307	313.605	259.265	261.696	17.390	2.431
<b>Empleado doméstico</b>	<b>223.741</b>	<b>210.289</b>	<b>204.573</b>	<b>236.513</b>	<b>222.504</b>	<b>-1.237</b>	<b>-14.009</b>
No Disponible	3.277	2.474	-	-	-	-3.277	-
<b>Área Urbana</b>	<b>2.139.448</b>	<b>1.987.829</b>	<b>2.070.365</b>	<b>2.185.151</b>	<b>2.228.550</b>	<b>89.102</b>	<b>43.399</b>
<b>Asalariado</b>	<b>1.254.131</b>	<b>1.118.056</b>	<b>1.135.808</b>	<b>1.254.060</b>	<b>1.253.346</b>	<b>-785</b>	<b>-714</b>
Empleado/obrero público	274.785	278.739	273.337	263.937	260.725	-14.060	-3.212
Empleado/obrero privado	979.346	839.317	862.471	990.123	992.621	13.275	2.498
<b>Independiente</b>	<b>724.800</b>	<b>708.535</b>	<b>789.666</b>	<b>765.763</b>	<b>815.873</b>	<b>91.073</b>	<b>50.110</b>
Empleador o patrón	156.845	83.990	113.002	128.436	137.201	-19.644	8.765
Trabajador por cuenta propia	508.183	565.977	599.865	565.655	602.792	94.609	37.137
Trabajador familiar no remunerado	59.772	58.568	76.799	71.672	75.880	16.108	4.208
<b>Empleado doméstico</b>	<b>157.240</b>	<b>158.764</b>	<b>144.891</b>	<b>165.328</b>	<b>159.331</b>	<b>2.091</b>	<b>-5.997</b>
No Disponible	3.277	2.474	-	-	-	-3.277	-
<b>Área Rural</b>	<b>1.181.620</b>	<b>1.145.844</b>	<b>1.248.556</b>	<b>1.268.889</b>	<b>1.226.477</b>	<b>44.857</b>	<b>-42.412</b>
<b>Asalariado</b>	<b>407.265</b>	<b>357.197</b>	<b>374.779</b>	<b>422.149</b>	<b>408.044</b>	<b>779</b>	<b>-14.105</b>
Empleado/obrero público	67.007	71.535	77.182	74.564	63.713	-3.294	-10.851
Empleado/obrero privado	340.258	285.662	297.597	347.585	344.331	4.073	-3.254
<b>Independiente</b>	<b>707.854</b>	<b>737.122</b>	<b>814.095</b>	<b>775.555</b>	<b>755.260</b>	<b>47.406</b>	<b>-20.295</b>
Empleador o patrón	37.804	37.363	37.125	40.136	49.063	11.259	8.927
Trabajador por cuenta propia	485.516	529.020	540.164	547.826	520.381	34.865	-27.445
Trabajador familiar no remunerado	184.534	170.739	236.806	187.593	185.816	1.282	-1.777
<b>Empleado doméstico</b>	<b>66.501</b>	<b>51.525</b>	<b>59.682</b>	<b>71.185</b>	<b>63.173</b>	<b>-3.328</b>	<b>-8.012</b>

Fuente: INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

<sup>1/</sup> No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.

- **Población Ocupada no agropecuaria, formal e informal por trimestre y año. Años 2020 y 2021**

La variación positiva importante entre los dos trimestres comparables se registró principalmente entre los ocupados informales (no agropecuarios) (104.000 personas aproximadamente). El grupo de ocupados formales no agropecuarios aumentó en 14.000 personas tanto entre los dos primeros trimestres como entre los últimos dos trimestres estudiados.

**Cuadro N° 12**  
**Población Ocupada no agropecuaria formal<sup>1/</sup> e informal por trimestre y año, según área de residencia . Años 2020 y 2021**

Mano de obra formal e informal	Año 2020				Año 2021	Diferencias	
	1 <sup>er</sup> Trimestre	2 <sup>o</sup> Trimestre	3 <sup>er</sup> Trimestre	4 <sup>o</sup> Trimestre	1 <sup>er</sup> Trimestre	1er Trim.2020 y 1er Trim. 2021	4 <sup>o</sup> Trim.2020 y 1er Trim. 2021
<b>Total país <sup>2/</sup></b>							
<b>Total de ocupados no agropecuarios</b>	<b>2.642.590</b>	<b>2.480.446</b>	<b>2.538.129</b>	<b>2.755.903</b>	<b>2.757.837</b>	<b>115.247</b>	<b>1.934</b>
Ocupados formales no agropecuarios	975.147	965.100	991.293	975.080	989.728	14.581	14.648
Ocupados informales no agropecuarios	1.659.441	1.502.935	1.543.147	1.774.016	1.763.983	104.542	-10.033
No disponible	8.002	12.411	3.689	6.807	4.126	-3.876	-2.681
<b>Urbana</b>							
<b>Total de ocupados no agropecuarios</b>	<b>2.075.612</b>	<b>1.901.737</b>	<b>1.982.751</b>	<b>2.099.837</b>	<b>2.157.666</b>	<b>82.054</b>	<b>57.829</b>
Ocupados formales no agropecuarios	833.167	799.404	831.971	813.940	841.734	8.567	27.794
Ocupados informales no agropecuarios	1.234.443	1.089.922	1.147.691	1.279.090	1.312.870	78.427	33.780
No disponible	8.002	12.411	3.089	6.807	3.062	-4.940	-3.745
<b>Rural</b>							
<b>Total de ocupados no agropecuarios</b>	<b>566.978</b>	<b>578.709</b>	<b>555.378</b>	<b>656.066</b>	<b>600.171</b>	<b>33.193</b>	<b>-55.895</b>
Ocupados formales no agropecuarios	141.980	165.696	159.322	161.140	147.994	6.014	-13.146
Ocupados informales no agropecuarios	424.998	413.013	395.456	494.926	451.113	26.115	-43.813
No disponible	-	-	600	-	1.064	1.064	1.064

**Fuente:** INE. Encuesta Permanente de Hogares Continua 2020-2021.

<sup>1/</sup> Son Ocupados formales los asalariados que cotizan al sistema de jubilación y pensión y los trabajadores independientes que están inscriptos en el Registro Único de Contribuyentes.

<sup>2/</sup> No incluye los departamentos de Boquerón y Alto Paraguay.